

Förvaltningsrätten i Stockholm
Avdelning 33
avd33fst@dom.se

Mål nr 9852-20

Anders Roxby m.fl. ./.. Stockholms stad avseende
laglighetsprövning enligt kommunallagen

Stockholms kommun, nedan kallad kommunen, har fått tillfälle att yttra sig över innehållet i aktbilaga 1 i rubricerat mål. Kommunen får med anledning härav anföra följande.

Yrkande

Kommunen yrkar att förvaltningsrätten ska avvisa överklagandet.

Skäl för kommunens inställning

I 12 kap. 1 § plan- och bygglagen (2010:900), förkortad PBL, föreskrivs att det i varje kommun ska finnas en byggnadsnämnd. Nämnden ska enligt 12 kap. 2 § PBL bl.a. uppmärksamta följande: den allmänna utvecklingen inom kommunen och dess närmaste omgivning samt ta de initiativ som behövs i frågor om planläggning, byggande och fastighetsbildning.

Kommunfullmäktige i Stockholm beslutade den 8 april 2019, § 19, om reglemente för kommunens stadsbyggnadsnämnd. Av reglementet följer att nämnden fullgör kommunens uppgifter inom plan- och byggnadsväsendet och har det närmaste inseendet över byggnadsverksamheten enligt PBL. Nämnden har också till uppgift att handha kommunens planläggning avseende mark- och vattenområdets användning. Stadsbyggnadsnämndens reglemente framgår av bilaga till detta yttrande.

Stadsbyggnadsnämnden beslutade den 19 mars 2020, § 12, att ge stadsbyggnadskontoret i uppdrag att påbörja arbetet med detaljplanläggning av ny avloppsledning från Älvsjö till Liljeholmen i stadsdelarna Älvsjö, Solberga, Västberga, Midsommarkransen, Aspudden och Liljeholmen. Nämndens beslut innebär att kommunens arbete med en ny detaljplan för den s.k. Mässtunneln ska påbörjas.

Kommunens arbete med detaljplanen kommer att följa reglerna i 5 kap. PBL, vilket bl.a. innebär att samråd kommer att hållas med

Bilaga: Stadsbyggnadsnämndens reglemente

berörda myndigheter, fastighetsägare och andra intressenter. Planarbetet kan så småningom mynna ut i ett beslut att en detaljplan ska antas. Ett beslut att anta en detaljplan får överklagas till mark- och miljödomstolen (13 kap. 2 a § PBL).

I PBL föreskrivs inte uttryckligen att byggnadsnämnden ska besluta om att ett planarbete ska påbörjas. Nämndens beslut är istället en del av kommunens interna beredning av planärendet.

I överklagandet från Anders Roxby m.fl. anförs kommunalbesvär mot stadsbyggnadsnämndens beslut. Enligt överklagandet strider beslutet mot gällande lagstiftning. Klagandena begär att stadsbyggnadsnämnden ska ompröva sitt beslut.

13 kap. kommunallagen (2017:725) innehåller regler om laglighetsprövning av kommunala beslut. Av 3 § följer att bestämmelserna i kapitlet inte gäller om det i lag eller annan författning finns särskilda bestämmelser om överklagande.

I 13 kap. 1 § PBL finns en förteckning över vilka beslut enligt lagen som får överklagas i den ordning som gäller för laglighetsprövning enligt 13 kap. kommunallagen. Bestämmelserna anger uttömmande vilka beslut som får överklagas genom laglighetsprövning (se prop. 2009/10:170 Del 1 s. 502 jfr prop. 1985/86:1 s. 810). Beslut att påbörja ett planarbete finns inte upptaget i 13 kap. 1 § PBL.

Dåvarande Regeringsrätten har i rättsfallet RÅ 1994 ref. 63 uttalat att en miljö- och byggnadsnämnds beslut att godkänna ett förslag till detaljplan och att överlämna förslaget till kommunfullmäktige för antagande ska anses som ett beslut enligt den äldre plan- och bygglagen (1987:10), förkortat ÄPBL. Reglerna om överklagande i ÄPBL skulle därför tillämpas på beslutet, även om lagen inte innehöll något uttryckligt krav på den typen av beslut. Eftersom reglerna i ÄPBL inte medgav att den i målet aktuella typen av beslut fick överklagas genom laglighetsprövning avvisades överklagandet.

I analogi med rättsfallet RÅ 1994 ref. 63 ska stadsbyggnadsnämndens beslut att påbörja planläggning för Mässtunneln anses vara ett beslut enligt PBL. Som framgår ovan omfattas inte beslut att påbörja ett planarbete av bestämmelserna i 13 kap. 1 § PBL. Beslutet får därför inte överklagas i den ordning som gäller för laglighetsprövning enligt 13 kap. kommunallagen. Överklagandet ska därför avvisas.

SLUT